附件1

广西壮族自治区民族宗教事务

行政处罚裁量权规则

（征求意见稿）

**目录**

**第一章 总则**

**第二章 裁量规则及适用**

**第三章 其他**

1. **总则**

第一条 为规范全区民族宗教行政处罚行为，正确行使行政处罚裁量权，保护公民、法人或者其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国行政处罚法》《宗教事务条例》《国务院办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》（国办发[2022]27号）等法律法规规章规定，结合民族宗教工作实际，制定本规则。

第二条 本规则和裁量基准规范的行政处罚裁量权，是指根据法律、法规和规章的规定，结合违法行为的事实、性质、情节、社会危害等因素，在职权范围内决定是否给予处罚、给予何种处罚及何种幅度行政处罚的权限。

第三条 广西壮族自治区各级民族宗教事务部门行使行政处罚裁量权，适用本规则和裁量基准。

第四条 行使行政处罚裁量权应当遵循处罚法定、公平合理、过罚相当、行政处罚与教育相结合、高效便民的原则。

1. **裁量规则及适用**

第五条 实施行政处罚时，同一行政执法机关，对违法事实、性质、情节、社会危害程序等因素相同或者相似的违法行为，作出的处罚种类和处罚幅度应当基本一致。对同一违法案件的多个当事人实施行政处罚时，应当区分不同情节及其在违法活动中所起的作用，分别确定相应的处罚种类和处罚幅度。

第六条 实施行政处罚时，应当明确区分不予行政处罚、免予行政处罚、减轻行政处罚、从轻行政处罚、一般行政处罚、从重行政处罚等六个阶次。有处罚幅度的要明确情节较轻、法定依据、裁量阶次、适用条件和具体裁量幅度标准等内容。

第七条 当事人有下列情形之一的，应当不予行政处罚：

（一）不满14周岁的未成年人有违法行为的；

（二）精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的；

（三）违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的；

（四）当事人有证据足以证明其没有主观过错的；

（五）违法行为超过行政处罚法定追溯期限的;

（六）其他依法应当不予行政处罚的。

第八条 当事人有下列情形之一的，应当免予行政处罚：（一）初次违法且危害后果轻微并及时改正的;

（二）主动中止违法行为，没有造成危害后果的;

（三）其他依法应当免予行政处罚的。

第九条 当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：

（一）已满14周岁不满18周岁的未成年人有违法行为的；

（二）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；

（三）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；

（四）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；

（五）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；

（六）在共同违法行为中起次要或者辅助作用，且没有造成严重后果的;

（七）主动中止违法行为，且危害后果轻微的；

（八）法律、法规、规章规定应当从轻或者减轻行政处罚的其他情形。

第十条 违法行为人不具备不予、免予、减轻、从轻、从重的行政处罚情形的，给予一般行政处罚。

第十一条 当事人有下列情形之一的，应当从重处罚：

（一）危害国家安全、公共安全的；

（二）在共同违法行为中起主要作用或者胁迫、诱骗、教唆他人实施违法行为的；

（三）经责令停止、纠正违法行为后，仍继续实施违法行为的；

（四）多次实施同一违法行为且已受过行政处罚的；

（五）伪造、变造、隐匿或者销毁证据的；

（六）妨碍执法人员查处违法行为、暴力抗法的；

（七）对举报人、证人、执法人员有报复行为的；

（八）侵害残疾人、老年人、妇女、儿童等受特殊保护群体利益的；

（九）法律、法规、规章规定应当从重处罚的其他情形。

发生重大自然灾害、事故灾难、公共卫生或者社会安全事件等突发事件，为了控制、减轻和消除突发事件引起的社会危害，民族宗教事务部门对违反突发事件应对措施的行为，应当依法快速、从重处罚。

1. **其他**

第十二条 对法律、法规、规章设定罚款金额为一定倍数或罚款数额有一定幅度的罚款处罚的，罚款数额（倍数）按照以下标准确定，法律、法规、规章另有规定的除外：

减轻行政处罚：0<X<A；

从轻行政处罚：A≤X<A+(B-A)X30%；

一般行政处罚：A+(B-A)X30%≤X≤A+(B-A)X70%；

从重行政处罚：A+(B-A)X70%<X≤B。

前款规定中的X是指拟罚款数额(倍数)，A和B 分别是指法律、法规、规章规定的罚款最低数额(倍数)和最高数额(倍数)。法律、法规、规章只规定最高罚款数额(倍数)没有规定最低罚款数额(倍数)的，最低罚款数额(倍数)以零计算，但拟罚款数额(倍数)不得为零。为便于实际操作，上述处罚数额(倍数)可按四舍五入法取相近数值的整数或整倍数。

1. 本规则所称的轻微社会危害后果，可以结合下列因素综合认定：

（一）危害程度较轻，如对公众安全危害较小等;

（二）危害范围较小；

（三）未造成不良社会影响的；

（四）主动消除或者减轻违法行为危害后果；

（五）主动与违法行为对象达成和解;

（六）其他能够反映危害后果轻微的因素。

1. 本规则所称的一定社会危害后果，可以结合下列因素综合认定：

（一）给民族团结、宗教和睦和社会稳定造成一定负面影响;

（二）有一定的危害范围，造成一定的社会负面影响；

（三）危害后果易于消除或者减轻；

（四）造成交通等较小混乱、阻塞，或者造成较小公私财产损失；

（五）其他能够反映危害后果的因素。

第十五条 本规则所称的严重社会危害后果，可以结合下列因素综合认定：

（一）发生重大事故、重大事件，造成重大灾情、群死群伤;

（二）出现群体聚集和冲突，给民族团结、宗教和睦和社会稳定造成很大负面影响；

（三）危害后果难于消除或者减轻，影响恶劣；

（四）妨碍执法人员查处违法行为或者煽动、教唆、胁迫他人妨碍执法的；

（五）造成较大的公私财产损失;

（六）其他能够反映危害后果严重的因素。

第十六条 实施行政处罚，适用法律行为发生时的法律、法规、规章的规定。但是，作出行政处罚决定时，法律、法规、规章已被修改或者废止，且新的规定处罚较轻或者不认为是违法的，适用新的规定。

第十七条 当事人具有多种裁量情节的，按照下列规则实施：

（一）具有2个或者2个以上从轻情节且不具有从重情节的，一般按照最低处罚幅度实施行政处罚；

（二）具有2个或者2个以上从重情节且不具有从轻或者减轻情节的,

一般按照最高处罚幅度实施行政处罚；

1. 对既具有从轻或者减轻情节又具有从重情节的，应当综合衡量违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度以及区域经济发展水平等因素，实施行政处罚。

第十八条 同一违法行为设定了可以并处行政处罚的，按照下列规则实施行政处罚：

1. 对只具有从轻或者减轻情节的，实施单处；

（二）对只具有从重情节的，实施并处；

（三）对既具有从轻或者减轻情节又具有从重情节的，应当综合衡量违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度以及区域经济发展水平等因素，确定单处或者并处。

第十九条 附件《广西壮族自治区民宗系统行政处罚裁量权基准》（以下简称基准）为本规则的裁量量化标准，法律法规规章处罚条款中无裁量幅度的处罚种类，不纳入本基准。

第二十条 裁量基准所称的“以上”“以下”，包括本数；所称的“高于”“低于”，不包括本数。

第二十一条 本规则和裁量基准未涉及的行政处罚事项，以法律、行政法规及规章的规定为准。

第二十二条 本规则和裁量基准自2023年 月 日起施行，由广西壮族自治区民族宗教事务委员会负责解释。